

# EXPUNERE DE MOTIVE

## Secțiunea 1

### Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru modificarea art. 16 alin.(1) din Legea nr. 195/2018 privind aprobarea Programului de susținere a crescătorilor de suine pentru activitatea de reproducție, a art. 15 alin.(1) din Legea nr. 227/2018 privind aprobarea Programului de susținere pentru activitatea de reproducție, incubație și de creștere în sectorul avicol, precum și pentru modificarea unor acte normative

## Secțiunea a 2-a

### Motivul emiterii actului normativ

**2.1. Sursa proiectului de act normativ:** Legea nr. 195/2018 privind aprobarea Programului de susținere a crescătorilor de suine pentru activitatea de reproducție și Legea nr. 227/2018 privind aprobarea Programului de susținere pentru activitatea de reproducție, incubație și de creștere în sectorul avicol

### 2.2. Descrierea situației actuale

Prin Legea nr. 195/2018 privind aprobarea Programului de susținere a crescătorilor de suine pentru activitatea de reproducție, cu modificările și completările ulterioare, și prin Legea nr. 227/2018 privind aprobarea Programului de susținere pentru activitatea de reproducție, incubație și de creștere în sectorul avicol, cu modificările și completările ulterioare, s-a reglementat termenul de realizare a investițiilor, respectiv 18 luni de la acordarea primei plăți aferente sprijinului financiar, cu posibilitatea de prelungire a acestuia, la solicitarea beneficiarului, cu maximum 18 luni.

În prezent, prin Programul de susținere a crescătorilor de suine pentru activitatea de reproducție aprobat prin legea nr.195/2018 sunt încheiate un număr de 25 de contracte, care generează înființarea a 46.599 locuri de cazare reproducție suine în ferme comerciale, locuri a căror populare va genera o producție de circa 1,17 milioane purcei anual.

Prin Programul de susținere pentru activitatea de reproducție, incubație și de creștere în sectorul avicol aprobat prin legea nr.227/2018 sunt încheiate un număr de 38 de contracte, care generează înființarea a 8,7 milioane locuri de cazare pentru activitatea de creștere, reproducție, incubație în sectorul avicol.

Ca urmare a solicitărilor asociațiilor reprezentative din sectoarele suin și avicol, precum și a analizei monitorizării implementării celor două programe, reiese că la această dată sunt în diferite faze de execuție cu riscul de a întâmpina dificultăți de încadrare în termenul de realizare a investițiilor asumate prin contract, un număr de 10 investiții din cadrul Programului de susținere a crescătorilor de suine pentru activitatea de reproducție, reprezentând 40 % din numărul de investiții contractate, respectiv un număr de 11 investiții din cadrul Programului de susținere pentru activitatea de reproducție, incubație și de creștere în sectorul avicol, reprezentând 29 % din numărul de investiții contractate.

Ținând cont de faptul că în cursul implementării proiectelor de investiții contractate prin cele două programe, din cauze independente de voința beneficiarilor, care țin de contextul



economic internațional, de criza forței de muncă din țara noastră, precum și de incapacitatea furnizorilor de echipamente de a-și onora în termen contractele, au apărut situații în care beneficiarii, în ciuda eforturilor făcute, sunt în imposibilitatea de a respecta termenul de finalizare a investițiilor asumat prin contract, așa cum reiese din solicitările de prelungire a termenului suplimentar de realizare a investițiilor, transmise la Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale în cursul lunii noiembrie 2025, de către asociațiile reprezentative din sectoarele suin și avicol.

Conform datelor Institutului Național de Statistică și ale Băncii Naționale a României, în ultimul an situația economică generală a adus provocări semnificative agenților economici din toate sectoarele, provocări resimțite și de către beneficiarii celor două programe de investiții. Astfel, în perioada octombrie 2024 – octombrie 2025, prețul produselor nealimentare a crescut cu 10,96%, remarcând în special energia, cu o creștere de 72,30% cauzată de renunțarea la plafoanele aplicate tarifelor la electricitate pentru consumatorii noncasnici, și combustibilii cu o creștere de 5,03%. Totodată, costul orar al forței de muncă a înregistrat o creștere de 10,34% în trimestrul II al anului 2025 comparativ cu trimestrul II al anului 2024. Această stare de fapt a determinat creșterea nivelului de incertitudine privind finalizarea în termenul prevăzut al investițiilor contractate, cauzată de incapacitatea unora dintre furnizori de a-și respecta termenele de livrare, precum și de creșterea semnificativă și neprevăzută a costurilor față de cele prognozate, apărând astfel necesitatea identificării unor noi soluții de finanțare și furnizare de bunuri și servicii. Astfel, pentru identificarea și implementarea acestor noi soluții este necesară luarea de măsuri urgente pentru prelungirea termenului de finalizare a investițiilor, în caz contrar existând riscul nefinalizării acestora, cu consecințe deosebit de grave asupra beneficiarilor, dar și asupra realizării obiectivelor programului în ciuda sumelor importante deja investite de către beneficiari și de la bugetul de stat.

Totodată trebuie ținut seama și de faptul că prognozele Băncii Naționale a României nu anticipează o stabilizare a inflației și a situației economice în perioada imediat următoare. Pe plan intern, cele mai importante riscuri la adresa evoluției inflației provin din sfera deciziilor administrative și a celor de politică fiscală, într-un context în care procesul inflaționist continuă să fie unul marcat de persistență.

Expirarea schemei de plafonare a prețurilor la gaze naturale, prevăzută pentru luna aprilie 2026, reprezintă un punct de inflexiune important: liberalizarea completă a pieței ar putea genera creșteri apreciable ale prețului acestui bun energetic. Amplitudinea eventualelor majorări va depinde de o serie de factori, și în special de condițiile prevalente la momentul respectiv pe piețele internaționale de energie. Într-un context marcat de fluctuații tot mai pronunțate ale cotațiilor, nu poate fi exclusă o creștere a volatilității pe piața energetică, cu posibile efecte de propagare și asupra funcționării pieței interne și, respectiv, a stabilității prețurilor.

În ansamblu, contextul intern și extern continuă să fie marcat de un nivel ridicat de incertitudine. Materializarea concomitentă a mai multor riscuri – de natură fiscală, energetică, pe piața muncii sau de ordin geopolitic – ar putea genera deviații semnificative ale evoluției economiei și a inflației.

De asemenea, trebuie avut în vedere că nivelul ajutorului de stat a fost stabilit la valoarea din 2022, dată de la care rata anuală a inflației a crescut după cum urmează: anul 2022 – 5,6%, anul 2023 – 10,4%, anul 2024 – 13,8%, iar pentru anul 2025 Banca Națională a României estimează o inflație de peste 9%.

Analizând informațiile de mai sus reiese o creștere rapidă și abruptă a presiunii asupra resurselor financiare a beneficiarilor, aceștia având nevoie de mai mult timp pentru identificarea unor noi surse de finanțare și implementarea unor noi soluții de optimizare a cheltuielilor.



Având în vedere importanța realizării acestor investiții pentru asigurarea securității alimentare a populației și îndeplinirea obiectivelor din Programul de guvernare pentru perioada 2025-2028, precum și complexitatea celor două programe, cheltuielile deja angajate către beneficiari, riscul de intrare în faliment a beneficiarilor în lipsa finalizării investițiilor, fapt care va provoca efecte colaterale majore la nivelul furnizorilor de materiale, echipamente și servicii, precum și pierderile pe care le-ar înregistra bugetul de stat în această situație, în vederea păstrării viabilității proiectelor demarate, reiese necesitatea prelungirii perioadei de finalizare a investițiilor realizate prin intermediul celor două programe.

Consecința negativă a neadoptării acestor măsuri o reprezintă nefinalizarea unora dintre proiectele de investiții pentru care au fost încheiate contracte de finanțare, în același timp, generând pierderi considerabile beneficiarilor care au efectuat deja cheltuieli semnificative cu elaborarea documentațiilor, studiului geotehnic, studiului de fezabilitate, lucrărilor de proiectare, achiziția/dobândirea dreptului de utilizare pentru terenurile pe care se realizează investiția, consultanță, precum și alte cheltuieli necesare implementării proiectelor.

Întrucât toate aceste aspecte vizează interesul public și constituie situații de urgență și extraordinare, care afectează interesele economice din sectorul de creștere a animalelor, pe termen scurt și mediu, precum și siguranța alimentară a populației ținând cont de balanța comercială a cărnii de porc și a produselor avicole, a căror reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.

### **2.3. Schimbări preconizate**

Scopul prezentei ordonanțe de urgență a Guvernului îl reprezintă posibilitatea de prelungire a termenului maxim de realizare a investițiilor cu maximum 30 luni, în loc de 18 luni.

De asemenea, având în vedere faptul că instituțiile au fost în imposibilitatea respectării termenului stabilit pentru transmiterea informațiilor prevăzute la art. III din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 38/2025 pentru modificarea și completarea Legii nr. 165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România, se impune luarea măsurii de prorogare a acestuia, până la data de 31.12.2026.

### **2.4. Alte informații\*)**

Precizăm faptul că, potrivit verificării și monitorizării implementării celor două programe, prima plată s-a realizat în februarie 2023, astfel încât împlinirea termenului de realizare a investițiilor este în februarie 2026. Prin urmare termenul de finalizare a investițiilor pentru cele 63 de contracte aferente celor două programe nu a fost epuizat.

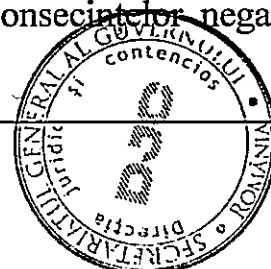
## **Secțiunea a 3-a**

### **Impactul socioeconomic**

#### **3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ**

Beneficiile estimate prin intrarea în vigoare și aplicarea măsurilor cuprinse în prezentul proiect de act normativ au în vedere reducerea sau eliminarea consecințelor negative probabile și posibile generate de actuala situație, precum:

- nefinalizarea unora dintre investiții,



- nu se atinge obiectivul privind înființarea locurilor de cazare reproducție suine în ferme comerciale și a locurilor de cazare pentru activitatea de creștere, reproducție, incubație în sectorul avicol
- generare de pierderi economice beneficiarilor Programelor.

### **3.2. Impactul social**

Sporirea veniturilor crescătorilor de animale prin comercializarea materialului biologic, cu precădere pe piața autohtonă.

Acordarea acestor ajutoare ar putea echilibra balanța veniturilor și cheltuielilor acestora, contribuind la ameliorarea nivelului lor de trai, precum și la evitarea depopulării spațiului rural.

### **3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului**

Nu este cazul.

### **3.4. Impactul macroeconomic**

Mentținerea afacerilor în mediul rural.

#### **3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici**

Aceste ajutoare de stat ar putea contribui la creșterea și stabilizarea cantitativă și calitativă a producțiilor de carne și produse din carne, la echilibrarea balanței veniturilor și cheltuielilor producătorilor agricoli, ajutându-i să se reazeze într-o poziție mai stabilă și mai echilibrată în raport cu partenerii de afaceri.

#### **3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat**

Nu este cazul

### **3.5. Impactul asupra mediului de afaceri**

Nu trebuie neglijat efectul de cascadă pe care aceste investiții îl generează la nivelul întregii economii, acestea generând nevoi sau cereri suplimentare în sectoare conexe, amonte (furnizoare de materii prime, materiale, servicii etc.) sau aval (în principal materie primă pentru industria alimentară și comerț). Implicit va avea loc o creștere în lanț a veniturilor tuturor agenților economici antrenați și favorizează circulația capitalurilor, antrenând noi și noi plusuri de valoare la toate nivelurile și pentru toți participanții la viața economică.

### **3.6. Impactul asupra mediului înconjurător**

Reducerea poluării mediului înconjurător datorită investițiilor în ferme.

### **3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării**

Nu este cazul.

### **3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile**

Nu este cazul.

### **3.9. Alte informații**

Nu este cazul.

## **Secțiunea a 4-a**



**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri**

| - în mii lei (RON) -                                                                                                                                |             |                     |   |   |   |                    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|---------------------|---|---|---|--------------------|
| Indicatori                                                                                                                                          | Anul curent | Următorii patru ani |   |   |   | Media pe cinci ani |
| 1                                                                                                                                                   | 2           | 3                   | 4 | 5 | 6 | 7                  |
| <b>4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b>                                                                              | -           | -                   | - | - | - | -                  |
| 1. buget de stat, din acesta:                                                                                                                       | -           | -                   | - | - | - | -                  |
| 1. impozit pe profit                                                                                                                                | -           | -                   | - | - | - | -                  |
| 2. impozit pe venit                                                                                                                                 | -           | -                   | - | - | - | -                  |
| 1. bugete locale                                                                                                                                    | -           | -                   | - | - | - | -                  |
| 1. impozit pe profit                                                                                                                                | -           | -                   | - | - | - | -                  |
| 1. bugetul asigurărilor sociale de stat:                                                                                                            | -           | -                   | - | - | - | -                  |
| 1. contribuții de asigurări                                                                                                                         | -           | -                   | - | - | - | -                  |
| d) alte tipuri de venituri<br>(Se va menționa natura acestora.)                                                                                     | -           | -                   | - | - | - | -                  |
| <b>4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b>                                                                            | -           | -                   | - | - | - | -                  |
| 1. buget de stat, din acesta:                                                                                                                       | -           | -                   | - | - | - | -                  |
| 1. cheltuieli de personal                                                                                                                           | -           | -                   | - | - | - | -                  |
| 2. bunuri și servicii                                                                                                                               | -           | -                   | - | - | - | -                  |
| 1. bugete locale:                                                                                                                                   | -           | -                   | - | - | - | -                  |
| 1. cheltuieli de personal                                                                                                                           | -           | -                   | - | - | - | -                  |
| 2. bunuri și servicii                                                                                                                               | -           | -                   | - | - | - | -                  |
| 1. bugetul asigurărilor sociale de stat:                                                                                                            | -           | -                   | - | - | - | -                  |
| 1. cheltuieli de personal                                                                                                                           | -           | -                   | - | - | - | -                  |
| 2. bunuri și servicii                                                                                                                               | -           | -                   | - | - | - | -                  |
| d) alte tipuri de cheltuieli<br>(Se va menționa natura acestora.)                                                                                   | -           | -                   | - | - | - | -                  |
| <b>4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b>                                                                                                 | -           | -                   | - | - | - | -                  |
| a) buget de stat                                                                                                                                    | -           | -                   | - | - | - | -                  |
| b) bugete locale                                                                                                                                    | -           | -                   | - | - | - | -                  |
| <b>4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>                                                                            | -           | -                   | - | - | - | -                  |
| <b>4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>                                                                              | -           | -                   | - | - | - | -                  |
| <b>4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>                                         | -           | -                   | - | - | - | -                  |
| <b>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</b> | -           | -                   | - | - | - | -                  |



1. fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;
2. declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

**4.8. Alte informații** Nu este cazul

#### **Secțiunea a 5-a**

##### **Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

**5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ**

Nu este cazul

**5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice**

Nu este cazul.

**5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor transpuse)**

**sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)**

Nu este cazul

**5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE**

Nu este cazul.

**5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE**

Nu este cazul.

**5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene**

Nu este cazul.

**5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate**

Nu este cazul.

**5.6. Alte informații**

Nu este cazul.

#### **Secțiunea a 6-a**

##### **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

**6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative**

Nu este cazul.

**6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**

Proiectul de act normativ se supune dezbaterii în Comisia pentru Dialog Social din Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale.



### **6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale**

Nu este cazul.

### **6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative**

Nu este cazul

### **6.5. Informații privind avizarea de către:**

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 125/2026.

### **6.6. Alte informații**

Nu este cazul.

## **Secțiunea a 7-a**

### **Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

#### **7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ**

Sunt respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Acțiunea de informare s-a realizat prin afișarea proiectului pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, [www.madr.ro](http://www.madr.ro), la data de 12.11.2025.

Având în vedere necesitatea prelungirii termenului suplimentar, astfel încât să se finalizeze investițiile pentru care s-au cheltuit deja fonduri proprii și de la bugetul de stat, se impune avizarea și adoptarea în regim de urgență a proiectului de ordonanță, anterior expirării termenului prevăzut la art.7 alin. (2) din Legea 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare, corespunzător prevederilor art.7 alin.(13) din aceeași lege.

#### **7.2. Informarea societății civile cu privire la eventul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**

Nu este cazul.

## **Secțiunea a 8-a**

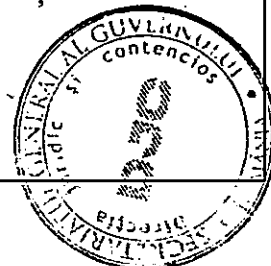
### **Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ**

#### **8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ**

Proiectul de act normativ se implementează de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin direcțiile județene pentru agricultură.

#### **8.2. Alte informații**

Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea art. 16 alin. (1) din Legea nr. 195/2018 privind aprobarea Programului de susținere a crescătorilor de suine pentru activitatea de reproducție, a art. 15 alin. (1) din Legea nr. 227/2018 privind aprobarea Programului de susținere pentru activitatea de reproducție, incubatie și de creștere în sectorul avicol, precum și pentru modificarea unor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

ILIE-GABRIEL BOLOJAN

